**国务院农普办现场登记注意事项及问题解答（2017-01-05）**

**一、现场登记注意事项**

　　现场登记过程的注意事项在《普查员手册》和《全过程质量控制办法》里都作了规定，现将重要的容易混淆的注意事项重申如下，希望大家重视。

**（一）登记对象**

**1.是不是农户登记对象？**

　　该户是不是经营农业？是，无论什么情况都是登记对象。如果不是，问是不是有确权或承包的土地，包括耕地、园地、林地、牧草地、池塘、渔船。如果有，无论这个户是不是居住在本地，都是登记对象。如果是全部出租、流转，本户在本地居住，也是登记对象；如果本户外出，则不是登记对象。

**2.是不是单位登记对象**

　　一是空壳合作社、空壳单位，这是指注册证上经营农业，或农业服务业，就算是农业经营单位，如果没有经营活动，填一下基本情况，就业人员填0后，全部跳转出去。

　　二是法人单位在本县，产业活动单位在外县。如果产业活动单位部分在本县、部分在外县，只登记法人单位及在本县的全部情况。如果活动单位全部在外县，则不登记该法人单位。

**（二）住户成员**

　　一进家门的问题：家里有几口人？大部分是指有血缘或领养关系的有多少人，但不一定是住户成员。

　　1.住在一个屋檐下，或不住在一个屋檐下，只要吃饭在一起，花钱在一起，都是本户的住户成员，无论户口本上是不是分家。

　　2.住在一个屋檐下，但吃饭不在一起，花钱不在一起，不是本户的住户成员，无论户口本上是不是分家。

　　3.不住在一起，长期外出，户口没有分家，是本户成员。

　　4.不住在一起，长期外出，户口已经分家，不是本户成员。

**（三）从事农业生产的地点和时间**

　　农业生产的时间包括生产和管理两大部分，时间是指在本户的时间。在本户之外的时间，只问是不是30天及以上。注意是指在一个地方。

**（四）土地、船、机械**

　　1.填“全程”的地：耕地、林地、牧草地

　　“全程”就是包括地的确权（承包）、流转、实际经营都要填。

　　以耕地为例。

　　确权（承包）耕地是什么时点？一般地说，是确权（承包）完成的时点。那如果耕地部分征用了，那就是征用后的时点。累计增加、累计减少、流入、流出都是一个时点：普查标准时点。累计增加，累计减少、流出、流入，中间的增、减、出、入过程不管，就看截至标准时点的面积。注意这里都是围绕确权（承包）耕地来说的。

　　实际耕种的耕地面积是什么时点？注意，是最后一个种植季节的面积。要加上代耕代种的面积。

　　注意：实际经营林地、牧草地的时点？标准时点。

　　2.填实际经营的地、船

　　园地、鱼塘、船都填实际经营情况，包括拥有的、确权（承包）的、流入的、租入的。经营多少填多少。

　　完全不经营的，流出的，出租的，如果该户住在普查区，那就要登记。在H080填“2”否。分别从H120、H400入口，填具体的园地面积、鱼塘面积、渔船数量。

　　3.耕地、园地、林地、牧草地、鱼塘之间的混用，如何处理？按实际用的情况填，用作什么填什么。被用的地，在实际经营面积中扣除。

　　4.农业机械只填拥有情况，租入不填。

**（五）其他需要注意的情况**

　　1. 注意目前审核关系没有设立，但实际存在关系的指标。包括能繁育母猪存栏数应小于等于生猪存栏数；能繁育母牛、肉牛、奶牛的存栏数应分别小于等于牛存栏数；奶山羊存栏数应小于等于山羊存栏数。

2.特殊情况的处理，请仔细阅读手册第170页-172页。

**二、问题解答（ 1月11日）**

**1.城中村改造，已经拆迁改造完毕，原村民已经改为居民，无耕地，无任何农业活动，但村委会还存在，是否还为普查对象？如果是，如何画小区图？如何普查登记？**

　　答：无论是否有土地都要填村表。如果全村无地，也无农业经营活动，则不需要开展摸底工作，当然也就不用登记。如果有零星的土地，或农业活动则不需划分普查小区，普查小区以01为代码，不继续编码。

**2.农户卖芦苇，收入达到1000元以上，属于登记对象，如何在农户表中反映？芦苇代码如何填报？**

　　答：芦苇是属于水生植物类，在本次普查用作物代码中没有单列，可使用代码380（其他作物）填报，表中的面积不填，填产量。

**3.莲藕属于水生蔬菜，普查员手册认为只填报产量，但是农户表只有播种面积一项，没有设置产量一项，如何进行填报？**

　　答：产量就在面积项下填，计算机汇总时处理。

**4.农户为不特定的农业大户打工，从事农作物种植或收获活动，并取得劳动报酬，该农户的打工行为是否视为从事农业服务业？**

　　答：要判断是以户经营的形式，还是只出劳力。简单地说，如果是该户自带工具（机械或手工工具）、全户主要劳动力参与，那么就是农林牧渔服务业户。如果只是个人出劳动力，只能算农林牧渔服务业从业人员。在规模户和单位里要算雇工或从业人员。

**5.县城所在乡镇的某村的全家外出半年以上在县城居住并打工生活，算全户外出半年以上吗？这样的户土地全部给老人耕种，怎么登记？**

答：是的，算全家外出户。是否为登记对象，要看土地是否全部流转，如果只给老人耕种，并未流转土地，则需要登记。该户交给老人耕种的确权（承包）地面积如实填报，耕地的流出、流入，及实际耕种的耕地面积均填“0”。此时，会出现不满足核实条件的提示，在PDA相应位置的选项变为可填，在核实原因中，选择“3.委托他人代耕代种”。对于耕种该户耕地的老人，则需要填他人委托代耕代种的耕地面积。

**6.因国家项目10个村街已经搬迁，搬迁时间为2016年1月，搬迁安置房没有竣工，村民各自居住，其中3个村街土地全部被征用，7个村街土地全部被项目各征用一部分，这种情况如何开展普查？**

　　答：如果新的搬迁地点还是村，那就按新的搬迁地点普查。如果搬迁地点是居委会，那就看是否有农业活动，如果有也要纳入农业普查。无论搬迁新房是否竣工，搬迁项目来自哪里。

**7.请教一下：村表中，某村支书没有兼任村主任，也没有村主任。村主任内容如何填报？**

　　答：这个就是给村主任填的，没有当然不填。

**8.行政村普查表中：有农业经营活动的居民委员会具体应该如何理解？是否同农户普查表的农业经营户的登记标准？**

　　答：是的，只要居委会里有一个人、一个户、一个单位是符合农业经营活动基本条件的，这个居委会就要填村普查表。

**9.村民土地在A乡镇，居住在B乡镇，如何画小区图和摸底清查？**

　　答：该村民在居住地B乡镇无地、且不经营农业，可以列在摸底表里，但不是普查对象；该村民在A乡镇有地、且经营农业，应列在摸底表里，并作为普查对象。

**10.部分耕地上面盖了房子，住人了，如何登记？**

　　答：按实际情况登记。确权（承包）面积要填，因为是非农土地使用，要填减少面积，实际耕种的耕地面积不算。

**11.耕地上大面积种树问题，如何登记？（不是为了出售，只是为了占地，以后多得赔偿，录入时怎么反映？）**

　　答：确权（承包）耕地面积如实填报，因为种树属于林业，要填减少面积。

**12.近年来由于城市建设及企业占地等情况导致有51个村耕地全部消失。这样的村，土地早已统一流出，村表如何填写？户表如果有房前屋后的就填上，如果一点农业经营没有的农户用不用登记？**

　　答：无论是否有土地都要填村表。如果全村无地，也无农业经营活动，则不需要开展摸底工作，当然也就不用登记。如果有零星的土地，或农业活动则不需划分普查小区，普查小区以01为代码，不继续编码。

**13.农民的耕地被村集体收走，农民没有确权土地，每年村集体给农民分红，这种情况如何处理？**

　　答：1、首先界定农民是否有从事农业生产，如果没有农业生产活动，也没有确权土地的，不是调查对象，不划分普查小区。2、其次界定村集体是否有农业生产活动，如果有，村集体作为单位上报农业生产活动部分，也需要上报村表；如果没有，村集体只上报村表。3、村集体的收入和支出，按村表中所列逐项填写。

**14.某普查区农户或单位将小牛、小羊等卖掉，计一次出栏；另外普查区的农户或单位购入后饲养一段时间又在年内卖掉，又计一次出栏。这种情况出栏数增加如何处理？**

　　答：根据畜牧业统计制度，出售仔猪、小牛、小羊等不计入出售头数，只计入减少头数。这个情况下，农户出售的小牛、小羊等不算出栏头数，因此不会有出栏数量的重复计算。

**15.培训讲课时说种桑养蚕的桑园面积不填报在在普查表的第五部分茶桑果园里，请问这种情况下桑树的种植面积和产量需要填报么？怎么填报？**

　　答：桑园里只要有桑树种植就要填。规模户、单位的桑树面积要全填，只是产量要填桑椹。蚕茧产量填在畜牧业。

**16.方案里说，农林牧渔服务业指对指对农作物种植业、林业、畜牧业、渔业生产活动进行各种支持性服务的活动。其中包括动物配种、良种繁殖、孵化等畜牧业服务，但不包括各种科学技术和专业技术服务活动。而兽医服务在国民经济行业分类里代码为7493，属于专业技术服务业，不属于畜牧业服务业，请问像兽医给动物打针打疫苗的算不算畜牧服务业？阉鸡算不算畜牧服务业？**

　　答：给动物打针不算，阉鸡算。

**17.户表“H044 您家享受过何种帮扶措施？”农村农户的危房改造是属于9个选项中的哪一类措施？**

　　答：属于其他，填“0”。

**18.乡镇表里，村卫生室或个人创办的卫生室（所、站）算不算是医疗卫生机构？**

　　答：只要是从卫生部门取得证书的就算，无论是谁创办。

**19.异地搬迁（库区移民）群众搬迁到县城（经济开发区），户口已划归城镇人口，但原来农村还有部分田地、山林，每年都去护理，这类人员是否需要登记？在哪里登记？手工图怎么画？**

　　答：只要从事农业，或只要地没有完全转出，都是普查对象，需要登记。这些地、林等还都归原村委会管理，所以还是在原村委会登记，原村委会为普查区。手工图不需要画，写个说明，以便事后质量抽查备用。

**20.住户摸底表里，04户口不在本乡镇，选否。那么05是选是还是选否？05中（离开本乡镇）是指离开户籍所在地的乡镇还是指普查区所在乡镇？**

　　答：当然是指普查区所在乡镇。注意上一个问题，虽然这些人都住在城里的新区，但经常回来搞农业活动，要在有地的普查区登记，而且不能算离开本普查区六个月。

**21.还没有完成土地确权，习惯亩和标准亩如何换算，是否有换算标准？如果没有，按多少折算合适？**

　　答：标准亩就是一亩等于666.7平方米。在土地承包的过程中，一般都会把地分成好、中、差三类，好地1亩可能等于3亩，差地可能3亩等于1亩，这要看当地的具体情况。因此，在登记时要把承包证上亩数换算成标准亩的面积，播种面积也要做同样的折算的。如果承包时没有对土地分等级，而且都用的是标准亩，这样就不需要折算了。

**22.经营单位普查表中的D004：社会信用代码。如该单位既没有社会信用代码又没有组织机构代码，该如何填报？**

　　答 ：一般来说注册单位都会有代码，如果没有代码，可以作为未注册单位来处理，D003单位类型选“3.未注册单位”，不用填代码。

**23.菜农承包了村集体的温室大棚种植蔬菜、苗木，没有办理任何手续，但有雇工情况，这种按农户表填还是按经营单位填报？**

　　答：应按农户登记，虽然没有办手续，但其农业经营是以农户经营为主要特征的。是否算流入土地，则要看具体情况。如果这些土地虽然没有办理书面手续，但在农户和集体已经在口头上达成了协议，有收益分配某些承诺，则可以算做流入土地；如果集体与农户没有任何协议，集体只是默认农户占用这个大棚进行农业生产，那就不能算流入面积，而是算代耕代种面积。

**24.某乡是人民公社，填什么表？**

　　答：人民公社要填两张普查表，一是算注册单位，填单位表，填乡镇的组织机构代码。其长期或临时就业人员要包括从事农、林、牧、渔及农林牧渔服务业的全体人员，注意不要遗漏负责组织农业生产活动的乡、村干部，但不要包括全乡镇与农业生产经营活动无关的其他居住人员。二是要填乡镇普查表，要包括全乡镇的居住人员，及全部一、二、三产业的经济活动，以及有关的社会活动。

 （ 1月5日问题解答）

**1．当前PDA正式登记版本上蚕茧、蜂等都是显示年末存栏单位为：头、只，请上级部门更改单位名称。**

答：特殊计量单位已经在《普查员手册》中作了说明，蚕茧填产量，单位：公斤；蜂的年末存栏量的单位：箱。请普查员在登记时,必须同时携带《普查员手册》，需要时查询。

**2．户表、规模户表及单位表中，畜牧养殖部分未设其中项小于合计项。**

答：根据方案组对审核关系的调整，数据处理组做相应变更，请注意更新通告。

**3．已在工商部门登记注册的农民合作社、公司、企业，未办理组织机构代码证，但D004为必填项，审核通不过。请问如何处理？**

答：可填工商部门的注册码，一般是15位，后面空余处补“0”。

**4．单位和规模表G405和D405指标位数不够用。**

答：绝大多数够用。不够用时，全填9。具体数字，当地农普办加一个说明性文件。在文件中，包括户码（单位码），G（D）405为多少公斤。

**5. 60岁老人子女外出问题无“0”选项；扶贫户帮扶政策无“0”选项。**

答：不用选，核实确认就可以过。

**6．经省农普办审核，发现平台与PDA端审核关系不一致，审核关系中“H902联系电话”是必填项目，PDA中只要求填入任何数字则可以通过，但平台中审核信息中，要求填写8位固定电话或手机，否则出现强制性错误。**

答：根据方案组对审核关系的调整，这里的联系电话没有可以填“0”，但不能空缺。数据处理组做相应变更，请注意更新通告。

**7．H050项填写1，有确权承包土地且有耕地经营情况时，H080填写2却能通过，这明显不符合逻辑关系。**

答：H050项填写“1”，并不等于这个户一定是经营农业，也许有耕地但撂荒，所以H080填写2是合乎逻辑的。只是H070如果大于0时，即有实际耕种的耕地时，H100必须填1。这个审核关系方案组已经新增，数据处理组尽快做相应变更，请注意更新通告。

**8．规模户农林牧渔服务业收入、家庭农业收入以“万元”为计量单位，而普通农户表是以“元”为计量单位。两表设计不一致，是否在规模户表中加上一个提示性审核关系，以防止在规模户表、单位表中出现奇异值。如：33000元,应录入3.3万元，规模户表，就成了3亿3千万元。可在此时提示：请确认。**

答：方案设计中规模户农林牧渔服务业收入、家庭农业收入以“万元”为计量单位，而普通农户表是以“元”为计量单位，只能提醒普查员注意。

**9．退耕还林情况进行登记时，填写实际经营林地面积，流入没有数据，PDA出现强制性审核问题，但设置原因中无法填报。**

答：经测试，原因可以选择填报。

**10．芒果、板栗种植的时候大于10亩就审核不通过。**

答：经测试，这个是核实性审核关系,可以通过。

**11．“H300是否饲养牲畜或家禽”如果选择是，H303存栏量必须大于0，而农村普遍有在11、12月杀猪制作香肠腊肉的传统，在普查时点农户家中已没有生猪存栏。**

答：经测试，存栏可以填0。

**12．本省有单季的地区，经营的耕地面积大于50亩且小于100亩的普通农户很多，目前由于PDA出现强制性错误，无法登记上报，严重影响到入户登记的工作进度。**

答：根据方案组对审核关系的调整，数据处理组做相应变更，请注意更新通告。

**13．目前基层已经上报的普通农户表，用数据处理端审核后有一部分农户表会出现一条强制性错误，显示H003住户成员个数和成员基本情况的成员个数不相符，可表中显示的实际数据是无误的。**

答：已确认数据重新解析后无误。

**14．目前基层已经上报的普通农户表，用数据处理端审核后有一部分农户表会出现一条非强制性错误，显示H100是否有农作物种植选择“1.是”分品种播种面积不能为零，可表中显示的实际数据是分品种的农作物已填报了播种面积。**

答：根据方案组对审核关系的调整，数据处理组做相应变更，请注意更新通告。

**15．录错的户删不了。规模户错录成普通户，删除后规模户表无法录入该户，显示“户码”不能重复。**

答：方案组确定，只能如此。

**16．确权耕地撂荒，导致实际耕种的耕地面积小，H801选了“撂荒”，审核D00102消除不了。**

答：D00102是“一般实际耕种面积=确权面积+增加面积-减少面积-流出面积+流入面积中用于作物种植面积+本户代耕代种的面积，误差不得超出±0.05！”的核实性审核，不需消除。

**17．无确权林地，耕地育树苗，则有实际经营林地，在H803选了“其他”，审核DD00149消除不了。**

答：D00149是“一般实际经营面积=确权面积-流出面积+流入面积，误差控制范围正负0.05请核实！”的核实性审核，不需消除。

**18．普通户填了牛存栏，填不填肉牛和奶牛存栏？规模户单位填了生猪，填不填能繁母猪？或者有人填了奶牛，填不填牛？像这种表式中有的其中项，PAD中审核没有确定为必填，导致基层全部漏掉。**

答：这是个不封闭的其中项，能繁母猪、肉牛、奶牛等，只是生猪、牛的其中项，并没有包括全，除了能繁母猪外，还有种猪等其他猪；因此，没有设立这样的审核关系，请提醒普查员注意，不要漏填其中项。

**19．快速汇总表何时能在平台加载？**

答：方案组已经提交，正在加载。

**20．农户普查表、规模农业经营普查表、农业经营单位普查表不需要在平台验收，那设置的意义何在？**

答：需要在数据处理平台验收，数据填报截止后数据验收。

**21．录入PDA时发现，户成员里没一个从事农业的，就不让录入耕地数据。**

答：经测试，无此问题。

**22．H011从事农业的行业“主要”和“次要”填成一样，审核不提示错误。**

答：方案组确定，只能如此。

**23．H080选否，不跳转，建议跳至H200？**

答：方案组确定，只能如此。

**24．播种面积小于实际经营的耕地面积，审核不提示错误，建议设置复种指数大于1的审核？**

答：方案组确定，只能如此。

**25．是规模户表和单位表中，如果第一次录入时农、林、牧、渔业经营情况都选否，PDA和平台中均不显示第十三部分“农、林、牧、渔各业经营收支情况”，如果经现场核实后修改为经营农、林、牧、渔业，PDA和平台中仍不显示第十三部分，无法填报农林牧渔业经营收支情况。**

答：经测试，无此问题。

**26．林地中种核桃树应该如何填报？**

答：核桃树是园地，面积填到园地项下，相应要减少实际经营林地面积。

**27．野生采摘松子怎么填？**

答：野生采摘算林业。如果只有松子采摘，在是否经营林业填是，里面的各项指标都填“0”。如果还有别的林业经营，则按实际情况填报。松子从园地作物入口，填代码“444”，填产量。凡是需要填产量的作物，除《普查员手册》规定的外，省农普办都要写明作物名称，确定范围（全省范围，那些地区）上报全国农普办。

**28.贷款余额和贷款总额有什么区别?**

答:贷款总额是指截止到某一日以前商业银行已经发放的贷款总和，是企业在会计期末其贷方发生额的合计数，它表示企业向银行举债或融资的总额。贷款余额是指到会计期末尚未偿还的贷款，尚未偿还的贷款余额等于贷款总额扣除已偿还的银行贷款。

所以说,普查中的贷款余额是指普查的时点数,也就是到12月31日普查户或单位还没有偿还的贷款。在普查时一定要问清楚，不要将贷款总额填成贷款余额。